

COMUNE DI VENTASSO

PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

ORIGINALE

Determinazione n. 362 del 11.08.2021

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE CONVENZIONE A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E SORVEGLIANZA SUI VEICOLI ADIBITI AL TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI VENTASSO, ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023. APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA.

Settore: SERVIZIO SOCIALE E SCUOLA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 30 marzo 2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione armonizzato 2021/2023;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 15.04.2021 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione-piano degli obiettivi e della performance anno 2021/2023;

VISTO il decreto del Sindaco n. 02 del 26.02.2021 con il quale sono stati nominati i Responsabili di settore titolari di incarichi di posizione organizzativa e sono state attribuite alla sottoscritta le funzioni di cui all'art.48 dello Statuto Comunale e all'art.107 comma 2 del D. Lgs.vo n.267/2000 del Servizio V- Sociale e scuola;

PREMESSO CHE:

- l'Istituto Comprensivo "L. Ariosto" offre un servizio di istruzione e formazione dalla scuola dell'infanzia alla scuola secondaria di primo grado, in 4 plessi decentrati sul territorio comunale montano, di cui n. 4 plessi di Scuola dell'Infanzia e di Scuola Primaria a Busana, Collagna, Ligonchio, Ramiseto e due plessi di scuola secondaria di primo grado a Busana e Ramiseto;
- l'offerta formativa di cui sopra presenta la peculiarità della contemporanea presenza in quattro sedi, di ordini di scuola diversi dislocati nelle quattro maggiori Municipalità (Busana, Collagna, Ligonchio, Ramiseto) distanti tra di loro più di 20 chilometri, che accolgono alunni provenienti da tutte le frazioni dislocate sul territorio;
- il Comune di Ventasso definisce annualmente il piano annuale del servizio di trasporto scolastico elaborato in base alle richieste pervenute da parte degli utenti, suddividendo le tratte del trasporto per ogni municipalità, tenendo conto della migliore funzionalità ed

efficacia del servizio, nel rispondere all'esigenza di agevolare la frequenza degli alunni alla scuola di competenza;

- il trasporto scolastico viene gestito in parte in economia diretta con mezzi propri e personale in organico e in parte con affidamenti a ditte esterne in applicazione del D.Lgs. 50/2016;

VISTO il D.M. 31/01/1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e in particolare l'Art. 2 dal quale risulta l'obbligo di garantire un servizio di accompagnamento sugli scuolabus adibiti al trasporto degli alunni frequentanti la scuola d'infanzia;

RILEVATO CHE il Comune di Ventasso è pertanto tenuto a disporre la sorveglianza sugli scuolabus adibiti al trasporto scolastico per gli alunni frequentanti le scuole materne in considerazione dell'età dei trasportati, adottando le cautele occorrenti per tutelare la sicurezza dei minori;

ATTESO CHE per ottemperare alla suddetta norma, il Responsabile del Servizio Sociale e Scuola nell'anno 2020/2021 ha provveduto:

- con determinazione n. 454 del 14.09.2020 ad affidare ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, così come modificato e integrato dal D. Lgs. n. 56/2017, mediante procedura di trattativa diretta sul sistema di intermediazione digitale di Intercent-ER - piattaforma SATER - sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia-Romagna, alla Cooperativa Sociale Il Ginepro con sede in via Ginepreto, 7 – Castelnovo né Monti, individuata tra gli operatori economici abilitati al bando CVP 80590000-6 il servizio di assistenza e sorveglianza sui mezzi adibiti al trasporto scolastico tratte Collagna-Cerreto Alpi, Busana-Cervarezza-Marmoreto-Talada-Casale, Ramiseto;
- con determinazione n. 666 del 10.12.2020 del Responsabile del Servizio Sociale Scuola si è provveduto ad affidare con procedura d'acquisto diretto in conformità ed ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, così come modificato e integrato dal D. Lgs. n. 56/2017, il servizio di assistenza sugli scuolabus del Comune di Ventasso per la tratta di andata Ramiseto Succiso del mattino per il periodo dal 12.12.2020 al 05.06.2021 fuori del Mercato Elettronico alla ditta VALLE DEI CAVALIERI SCS con sede legale in Via Caduti XXV Novembre 46 Succiso Nuovo 42032 Ventasso (RE) P.I. 0145883035, per il periodo dal 12.12.2020 al 05.06.2021;
- con determinazione n. 194 del 19.05.2020 del Responsabile del Servizio Sociale Scuola si è provveduto ad affidare ad AUSER lo svolgimento mediante stipula di una convenzione di attività di pubblica utilità e attività ad utilità sociale a favore di persone anziane, disabili e della collettività tra cui anche il servizio di assistenza sui mezzi adibiti al trasporto scolastico municipalità di Ligonchio;

RILEVATO che:

- si rende necessario provvedere ad avviare le procedure di affidamento del servizio di assistenza sui veicoli adibiti al trasporto scolastico per i prossimi anni scolastici;
- per l'affidamento del suddetto servizio si rende necessario attivare le procedure previste dalla vigente normativa;

VISTI:

- l'articolo 112 del del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 il quale prevede che "Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono **riservare** il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui

scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati”;

- l'art. 5, comma 1 della Legge 8 novembre 1991 n. 381 che consente agli enti pubblici di stipulare convenzioni con le cooperative sociali per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'Iva sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive in materia di appalti pubblici purchè tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro alle persone svantaggiate;
- l'art. 36, comma 2 lett. a) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, ai sensi del quale:
 - Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a **40.000 euro**, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- la legge 11 settembre 2020, n. 120 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni; G.U. n. 228 del 14 settembre 2020)” all'art. 1. “Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia”, comma 2 lettera b, che ha innalzato la soglia di cui al punto precedente, ad **€ 75.000,00**;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 con cui tale soglia è stata innalzata ad **€ 139.000,00**;
- che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dal decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 prevede l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come modificato dall'articolo 7, comma 2 d.L. n. 52/2012, conv. in legge n. 94/2012);

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 131 del 27.07.2021 ad oggetto “ATTO DI INDIRIZZO PER AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SUI VEICOLI ADIBITI AL TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI VENTASSO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023” con la quale si è stabilito:

- omogeneizzare il servizio di assistenza sui veicoli adibiti al trasporto scolastico, per avere un interlocutore unico con il quale rapportarsi per il rigoroso rispetto delle norme COVID-19 da applicare a questo settore;
- garantire il servizio su tutte le sedi di scuola materna dislocate nelle Municipalità di Busana, Collagna, Ramiseto e Ligonchio;
- procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 5, comma 1 della Legge 8 novembre 1991 n. 381 e l'articolo 112 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, ossia riservando l'affidamento alle cooperative sociali di tipo B;
- procedere all'affidamento diretto l'art. 36, comma 2 lett. a) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, e ulteriormente modificato dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e dal Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77;
- definire la durata dell'affidamento in due anni scolastici, ossia 2021/2022-2022/2023;

VISTI:

- i seguenti articoli del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, applicabili alla seguente procedura:
 - A. l'art. 32 comma 2 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - B. l'art. 37 comma 2 secondo il quale la stazione appaltante, in possesso della necessaria qualificazione di cui all'articolo 38, può procedere mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione all'acquisizione di forniture, servizi e lavori;
- gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 26, comma 6 del d.lgs. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- il d.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del d.lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- gli artt. 37 del d.lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della legge 190/2012, in materia di "amministrazione trasparente";

VERIFICATO ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della Legge n. 488/1999 e dell'art. 1, comma 449, della Legge 27/12/2006 n. 296, che non risultano attive convenzioni stipulate da Consip o da centrali di committenza regionali per i servizi in oggetto riservate alle Cooperative Sociali di tipo B;

PREVENTIVATO in merito all'acquisizione della fornitura di assistenza e sorveglianza sui mezzi adibiti al trasporto scolastico anni scolastici 2021/2022-2022/2023 che l'importo a base d'asta è il seguente:

ANNO SCOLASTICO 2021/2022	ANNO SCOLASTICO 2022/2023	ONERI DELLA SICUREZZA	VALORE A BASE D'ASTA
€ 49.000,00	€ 49.000,00	€ 500,00	€ 98.500,00

DATO ATTO CHE il suddetto importo rientra a pieno titolo entro i limiti previsti l'art. 36, comma 2 lett. a) del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, così come modificato dalla L. n. 120 del 11 settembre 2020 Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto Legge n. 76 del 16 luglio 2020 e da ultimo dal Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77;

CHE con la presente procedura il Comune di Ventasso intende favorire l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

CHE il comune di Ventasso pertanto procede con un affidamento diretto tramite RDO (richiesta di offerta) ad un unico operatore economico sulla piattaforma regionale SATER INTERCENTER.

CHE su Intercent-ER nel catalogo dei fornitori abilitati al bando CVP : 80590000-6 è presente l'operatore economico denominato Cooperativa Sociale Il Ginepro con sede in via Ginepreto, 7 – Castelnovo né Monti che risulta essere di tipo B;

CHE in deroga al principio della rotazione previsto dal D. Lgs. 50/2016 si ritiene che la Cooperativa il Ginepro sia in possesso di riconosciuta e comprovata esperienza nel settore, che negli affidamenti precedenti ha sempre tenuto comportamenti corretti con l'Ente, e che, a causa dello

stato di emergenza pandemico che ha prorogato tutti i termini procedurali, avendo comunque l'Ente urgenza di dare continuità al servizio, occorre provvedere in tempi rapidi;

EVIDENZIATO CHE:

- la sottoscritta Dott.ssa Paola Manfredi – Responsabile del servizio Sociale e Scuola del Comune di Ventasso è responsabile della istruttoria e redazione del presente provvedimento - non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall'art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al "Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune", né nei casi indicati nel Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2021-2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 24/03/2021;
- la sottoscritta Dott.ssa Paola Manfredi – Responsabile del Servizio Sociale e Scuola del Comune di Ventasso svolge le funzioni di Responsabile unico del Procedimento ai sensi dell'Art. 31 del D.Lgs 50/2016;

VISTA la documentazione predisposta dal Responsabile del Procedimento in conformità all'art. 23 comma 15 del D. Lgs. n. 50/2016, costituito da:

- PROGETTO PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE CONVENZIONE A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E SORVEGLIANZA SUI VEICOLI ADIBITI AL TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI VENTASSO, ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023, composto da:
 1. RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO
 2. CAPITOLATO SPECIALE
 3. PROSPETTO ECONOMICO
- CODICE DI COMPORTAMENTO
- DOCUMENTO PRIVACY
- SCHEMA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI VENTASSO E IL GINEPRO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SUI VEICOLI ADIBITI AL TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI VENTASSO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023
- Dichiarazione Sostitutiva di Atto di Notorietà ai sensi art. 47 e art. 38 del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445, per la Dichiarazione attestante il possesso dei requisiti per la partecipazione alla procedura di che trattasi,

allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali;

PRESO ATTO CHE il presente provvedimento non comporta alcuna assunzione d'impegno di spesa e pertanto non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa ai sensi del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il codice identificativo CIG è il seguente: 8867444E44

RITENUTO pertanto opportuno con il presente atto dare avvio alla procedura per l'affidamento del servizio di assistenza sui veicoli adibiti al trasporto scolastico del Comune di Ventasso anni scolastici 2021/2022-2022/2023 con le modalità sopra descritte;

VISTI:

- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 5 del 16.03.2017;
- il Dlgs. nr. 267 del 18/08/2000 e s.m.i. ;
- il D.Lgs n.50/2016;
- il piano esecutivo di gestione con il quale sono stati assegnati gli obiettivi di gestione unitamente alle risorse finanziarie strumentali e umane ai responsabili in coerenza con quanto previsto nel bilancio di previsione e D.U.P. del periodo di riferimento annuale e pluriennale;

DETERMINA

per quanto espresso nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende integralmente confermato nella parte dispositiva:

- 1. DI AVVIARE** la procedura all'affidamento mediante convenzione a cooperative sociali di tipo B del servizio di assistenza e sorveglianza sui veicoli adibiti al trasporto scolastico del comune di Ventasso, anni scolastici 2021/2022-2022/2023, ai sensi degli articoli 112 e 36, comma 2 lett. a) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- 2. DI STABILIRE** che ci si avvale della procedura di trattativa diretta sul sistema di intermediazione digitale di Intercent-ER - piattaforma SATER - sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia-Romagna mediante Richiesta di Offerta alla Cooperativa Sociale Il Ginepro con sede in via Ginepreto, 7 – Castelnovo né Monti, che risulta essere di tipo B ; abilitato al bando CVP : 80590000-6;
- 3. DI PRECISARE** ai sensi dell'art 192 del D Lgs 267/2000 che:
 - si intende affidare il servizio di assistenza e sorveglianza sui mezzi adibiti al trasporto scolastico anni scolastici 2021/2022-2022/2023 del Comune di Ventasso;
 - che l'importo a base d'asta è il seguente:

ANNO SCOLASTICO 2021/2022	ANNO SCOLASTICO 2022/2023	ONERI DELLA SICUREZZA	VALORE A BASE D'ASTA
€ 49.000,00	€ 49.000,00	€ 500,00	€ 98.500,00

- il contratto verrà stipulato mediante convenzione;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nei documenti approvati con il presente atto;
 - la scelta del contraente viene effettuata con le modalità sopra descritte;
- 4. DI APPROVARE** la seguente documentazione predisposta dal Responsabile del Procedimento in conformità all'art. 23 comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, costituito da:
 - PROGETTO PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE CONVENZIONE A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA E SORVEGLIANZA SUI VEICOLI ADIBITI AL TRASPORTO

SCOLASTICO DEL COMUNE DI VENTASSO, ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023, composto da:

1. RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA DEL CONTESTO IN CUI È INSERITO IL SERVIZIO
 2. CAPITOLATO SPECIALE
 3. PROSPETTO ECONOMICO
- CODICE DI COMPORTAMENTO
 - DOCUMENTO PRIVACY
 - SCHEMA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI VENTASSO E IL GINEPRO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SUI VEICOLI ADIBITI AL TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI VENTASSO ANNI SCOLASTICI 2021/2022-2022/2023
 - Dichiarazione Sostitutiva di Atto di Notorietà ai sensi art. 47 e art. 38 del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445, per la Dichiarazione attestante il possesso dei requisiti per la partecipazione alla procedura di che trattasi, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali;

5. DI DARE ATTO che il codice identificativo CIG è il seguente: 8867444E44

6. DI DARE ATTO che :

- la sottoscritta Dott.ssa Paola Manfredi – Responsabile del servizio Sociale e Scuola del Comune di Ventasso è responsabile della istruttoria e redazione del presente provvedimento - non si trova nelle situazioni di conflitto di interessi descritte dall’art. 14 commi 3 e 4 del DPR n. 62/2013 e più in generale nelle situazioni di conflitto di cui al “Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune”, né nei casi indicati nel Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2021-2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 24/03/2021;
- la sottoscritta Dott.ssa Paola Manfredi – Responsabile del Servizio Sociale e Scuola del Comune di Ventasso svolge le funzioni di Responsabile unico del Procedimento ai sensi dell’Art. 31 del D.Lgs 50/2016;

7. DI DARE ATTO che il presente provvedimento non comporta alcuna assunzione d’impegno di spesa e pertanto non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa ai sensi del D.lgs. 267/2000;

8. DI DARE ATTO che con la sottoscrizione del presente atto la sottoscritta, responsabile del servizio, rilascia il parere di regolarità tecnica di cui all’art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

9. DI PUBBLICARE il presente provvedimento in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 26 del D. Lgs. n. 33/2013, nella sezione “*Trasparenza - Amministrazione Aperta*” del sito web istituzionale del Comune di Ventasso, fatte salve le garanzie previste dalla Legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi;

10. DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto all’albo pretorio on line per quindici giorni consecutivi, ai fini della generale conoscenza.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott.ssa Paola Manfredi