

DOTT.SSA ELENA BENETTI
STUDIO BENETTI - NANNI
DOTTORI COMMERCIALISTI
REVISORI LEGALI

via de' Romei 7 - 44121 - Ferrara (FE) Tel. e Fax 0532-769615

E-mail: info@studiobenettinanni.com PEC: studiobenettinanni@pec.it

Partita IVA e Codice fiscale: 02014140384

COMUNE DI VENTASSO (RE)

Verbale n. 41 del 25 febbraio 2021

Oggetto: Parere con riferimento alla modifica al piano triennale del fabbisogno di personale triennio 2021-2023 e piano annuale assunzioni 2021 – proposta n. 31

Il giorno 25 febbraio 2021 il sottoscritto revisore dei conti del Comune di Ventasso (RE), dott.ssa Elena Benetti, nominato con deliberazione del consiglio comunale n. 48 del 30/07/2019 ha proceduto all'esame della proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 31 avente per oggetto "Integrazione al piano triennale del fabbisogno di personale del Comune di Ventasso per il triennio 2021/2023 e piano annuale assunzioni 2021 – approvazione"

Il sottoscritto, terminato l'esame della documentazione prodotta,

VISTO

- il D. lgs. 165/2001 agli artt. 2, 4, 6 e all'art. 33 il quale disciplina : *"1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere. 3. La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare;"*;
- l'art. 22, comma 1, del d.lgs.75/2017, che ha previsto che le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'art. 6-ter del d.lgs.165/2001;
- il D.Lgs. n. 75/2017 che modifica l'articolo 6 del D.Lgs. n. 165/2001 prevedendo: *"- la dotazione organica ha perduto la centralità come strumento di programmazione*

- rispetto al programma del fabbisogno; - il concetto di “dotazione organica” si deve tradurre, d’ora in avanti, non come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l’attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente che restano efficaci a tale scopo tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget assunzionali”;
- l’art. 33, comma 2 del “Decreto Crescita”, decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 e successive modifiche e il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni” in base ai quali vengono previsti: a) i valori soglia di riferimento per gli enti, sulla base del calcolo del rapporto tra la spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione; b) ai fini del calcolo del suddetto rapporto: 1) per spesa del personale si intendono gli impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all’art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all’ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell’IRAP, come rilevati nell’ultimo rendiconto della gestione approvato; 2) entrate correnti: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all’ultima annualità considerata;

PRESO ATTO

- che il Comune di Ventasso è stato costituito a seguito di fusione con decorrenza 01/01/16 e che a decorrere dal 01/01/21 non è applicabile quanto previsto dall’art.1, comma 450, della legge 23 dicembre 2014 n. 190;
- della deliberazione n. 165 del 26/11/2020 della Giunta Comunale con la quale sono stati individuati il valore soglia da utilizzare quale parametro di riferimento della spesa di personale a tempo indeterminato per l’anno 2020 ed in particolare che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di

sotto del “valore soglia” di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 23,17 % e che di conseguenza il margine potenziale di spesa fino al raggiungimento del valore soglia secondo quanto previsto dall’art. 4 del DPCM citato, è pari a € 273.060;

- per l'anno 2021 il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 23.17% e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo “valore soglia” secondo la classificazione indicata dal DPCM all’articolo 4, tabella 1;
- delle delibere di Giunta Comunale n. 192 del 27/12/2019, di approvazione del piano del fabbisogno di personale per il triennio 2020-2022 e piano occupazionale 2020, n. 114 del 25/07/2020 e n. 167 del 26/11/2020 di variazione e modifica a detto piano del fabbisogno;
- della delibera di Giunta Comunale n. 22 del 16/02/2021 avente ad oggetto “Modifica dotazione organica approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 30/01/2019 – trasferimento posto di istruttore direttivo amministrativo/contabile ed il relativo personale assegnato, dal servizio 2 “servizi finanziari” al servizio 1 “affari generali ed istituzionali”;
- delle delibere di Giunta Comunale n. 1 del 05/01/21 e n. 15 del 08/02/21;
- della nota pervenuta al prot. n. 1160 del 02/02/21, l'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano ha richiesto al Comune di Ventasso la cessione di spazi assunzionali per il reclutamento di personale a tempo determinato nell'anno 2021 ai fini di garantire il costante e corretto funzionamento delle gestioni associate in capo all'Unione Montana ai sensi dell'art. 9 c. 28 DL 78/10;
- della deliberazione di G.C. n. 183 del 23/12/20 relativa all'adozione di piano di azioni positive per il triennio 2021-2023;
- che il Comune di Ventasso non si trova in condizioni di dissesto finanziario o di deficitarietà strutturale in base ai parametri relativi al certificato del conto consuntivo ultimo redatto;

CONSIDERATO CHE

1. sono avvenute le seguenti assunzioni indicate nel piano assunzionale 2021 approvato con delibera di G.C. n. 196 del 31/12/20:
 - l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di una figura di Istruttore Tecnico – cat. C-
 - mediante reclutamento dall'esterno da graduatoria vigente, da assegnare al servizio “Lavori pubblici, ambiente e patrimonio”;

- l'assunzione a tempo determinato e parziale (12 h settimanali) di una figura di Assistente sociale – cat. D – 8 h comando settimanali da Comune di Casina e 4 h ex art. 557 c1 L 311/2004, da assegnare al servizio Sociale e scuola;
 - l'assunzione a tempo determinato e parziale (24 h settimanali) di una figura di Operatore Socio sanitario – cat. B3 – Proroga assunzione- da assegnare al servizio Sociale e scuola;
 - l'assunzione a tempo determinato e parziale (30 h settimanali) di una figura di Operatore Socio sanitario – cat. B3 – Proroga assunzione- da assegnare al servizio Sociale e scuola;
 - l'assunzione a tempo determinato e parziale (8 h settimanali) di una figura di Istruttore Tecnico – cat. C- – mediante assunzione ex art. 557 c.1 L 311/2004, da assegnare al servizio “Lavori pubblici, ambiente e patrimonio”;
 - l'assunzione a tempo determinato e parziale (6 h settimanali) di una figura di Istruttore Amministrativo – cat. C- – mediante assunzione ex art. 557 c.1 L 311/2004, da assegnare al servizio “Affari Generali ed Istituzionali – Ufficio Commercio”;
2. sono confermate le seguenti assunzioni indicate nel piano assunzionale 2021 approvato con delibera di G.C. n. 196 del 31/12/20;
 - l'assunzione a tempo indeterminato di una figura di Collaboratore professionale – cat. B3 – mediante reclutamento dall'esterno da graduatoria vigente o procedura concorsuale, da assegnare al servizio “Lavori pubblici, ambiente e patrimonio”;
 - la conferma della dott.ssa DBS – Esecutore amministrativo cat. B – per n. 12 ore presso il Settore Amministrativo/Personale dell’Unione Montana dei Comuni dell’Appennino Reggiano; della Dott. ssa DRI - Istruttore Direttivo Contabile – cat. D - per ore n. 36 presso i Servizi associati Socio-educativi dell’Unione Montana dei Comuni dell’Appennino Reggiano e del Geom. MS - Istruttore Tecnico - Cat. C - per n. 18 ore presso il Comune di Carpineti;
 - l’aumento di ulteriori 12 ore di comando della Dott.ssa DBS – Esecutore Amministrativo – cat. B presso il Settore Amministrativo/Personale dell’Unione Montana dei Comuni dell’Appennino Reggiano per un totale complessivo di ore 24 di comando in accordo con l’Unione Montana;
 3. è inoltre confermato il comando di personale della dipendente MF Istruttore Tecnico cat C per n. 18 ore settimanali presso il Comune di Casina;
 4. il piano assunzionale viene integrato e modificato prevedendo le seguenti assunzioni:

- assunzione a tempo determinato di una figura di Istruttore Tecnico – cat. C- – mediante reclutamento da scorrimento graduatoria vigente, da assegnare al servizio “Lavori pubblici, ambiente e patrimonio” - 6 mesi;
 - assunzione a tempo determinato di una figura di Istruttore Amministrativo – cat. C- – mediante reclutamento da scorrimento graduatoria vigente, da assegnare al servizio “Affari Generali ed Istituzionali – Ufficio Anagrafe e Stato Civile” - 6 mesi;
 - assunzione a tempo indeterminato di una figura di Istruttore Direttivo Amministrativo/Contabile – cat. D- da assegnare al “Servizio Finanziario” - da Luglio 2021;
 - assunzione a tempo determinato di una figura di Assistente Sociale – cat. D- – mediante proroga ex art. 557 c.1 L 311/2004, da assegnare al servizio “Sociale e Scuola”;
 - assunzione a tempo determinato di una figura di Istruttore Amministrativo – cat. C- – mediante proroga ex art. 557 c.1 L 311/2004, da assegnare al servizio “Servizio Finanziario”;
5. il limite di spesa per assunzioni a tempo determinato per il Comune di Ventasso per l'anno 2021 è di € 198.725,35 e che è stato verificato l'effettivo rispetto del limite di spesa di lavoro flessibile suddetto di cui all'art. 9 c. 28 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78;
 6. si prevede la cessione di spazi assuzionali per il reclutamento di personale a tempo determinato nell'anno 2021 all'Unione Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano al fine di garantire il costante e corretto funzionamento delle gestioni associate in capo all'Unione Montana ai sensi dell'art. 9 c. 28 DL 78/10 per € 9.821,86;

VISTI

- l'art. 19, comma 8 della L. 448/2001: “A decorrere dall’anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all’articolo 2 del testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all’articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate “
- le disposizioni di cui all'art. 263 comma 2 del D.Lgs 267/2000: “Con decreto a cadenza triennale il Ministro dell'interno individua con proprio decreto la media nazionale per classe demografica della consistenza delle dotazioni organiche per comuni e province

ed i rapporti medi dipendenti-popolazione per classe demografica, validi per gli enti in condizione di dissesto ai fini di cui all'articolo 259, comma 6. In ogni caso agli enti spetta un numero di dipendenti non inferiore a quello spettante agli enti di maggiore dimensione della fascia demografica precedente.”

- le norme vigenti in materia di vincoli alle assunzioni e contenimento del costo del personale del pubblico impiego;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai responsabili dei servizi interessati;

ESPRIME

parere favorevole alla modifica del piano triennale di fabbisogno del personale per il triennio 2021/2023 e del piano annuale delle assunzioni 2021, e alle misure espresse nella proposta di deliberazione oggetto di esame.

Il Revisore dei Conti

dott.ssa Elena Benetti